

แบบรายงานความก้าวหน้าผลการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ รอบ ๖ เดือน

ประเด็นการตรวจสอบเพื่อสนับสนุนการตรวจสอบของ อ.ค.ต.ป.

(รายงานผลภายในเดือนมีนาคม ๒๕๖๔)

ค.ต.ป. ประจำกระทรวง.....พลังงาน.....

๑. ชื่อประเด็นการตรวจสอบและประเมินผล ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

.....การบังคับใช้เกณฑ์มาตรฐานอาคารด้านพลังงาน (Building Energy Code : BEC).....

๒. ประเด็นการตรวจสอบของ ค.ต.ป. ประจำกระทรวงที่สอดคล้องกับประเด็นการตรวจสอบหลัก เรื่องการพัฒนา

เมืองศูนย์กลางทางเศรษฐกิจให้เป็นเมืองน่าอยู่เพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน ของ อ.ค.ต.ป.กลุ่มจังหวัด...

(ศาสตราจารย์กิตติคุณบวรศักดิ์ อูวรรณโณ).....

๓. ขอบเขตของการตรวจสอบและประเมินผล (สิ่งที่สะท้อนกับ Value Chain และเป้าประสงค์ที่กำหนด)

...เพื่อติดตาม ตรวจสอบและประเมินผลการบังคับใช้เกณฑ์มาตรฐานอาคารด้านพลังงาน (Building Energy Code : BEC).....

๔. ผลการดำเนินงานตามประเด็นการตรวจสอบและประเมินผล

การผลักดันบังคับใช้เกณฑ์มาตรฐานอาคารด้านพลังงาน (Building Energy Code : BEC) มีเงื่อนไขที่สำคัญคือต้องผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการควบคุมอาคารภายใต้กรมโยธาธิการฯก่อนจึงจะสามารถบังคับใช้ได้ และสถานการณ์การแก้ไขกฎกระทรวงและการผลักดันบังคับใช้เกณฑ์มาตรฐานอาคารด้านพลังงาน มีผลการดำเนินงานดังนี้

๔.๑ ปี ๒๕๖๓. ครม.เห็นชอบร่างกฎกระทรวงพลังงานเรื่องกำหนดประเภทหรือขนาดของอาคารและมาตรฐานหลักเกณฑ์และวิธีการในการออกแบบอาคารเพื่อการอนุรักษ์พลังงาน พ.ศ. ๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๖๓ และประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๑๒ พ.ย. ๒๕๖๓ โดยมีผลบังคับใช้ภายใน ๑๒๐ วัน ในวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๔

๔.๒ ปี ๒๕๖๔. กระทรวงพลังงานเสนอร่างประกาศกระทรวงพลังงาน ฉบับที่ ๑ เรื่องกำหนดค่ามาตรฐานการออกแบบอาคารเพื่อการอนุรักษ์พลังงาน พ.ศ..... ฉบับที่ ๒ เรื่องหลักเกณฑ์วิธีการคำนวณและการรับรองผลการตรวจประเมินในการออกแบบอาคารเพื่อการอนุรักษ์พลังงานแต่ละระบบการใช้พลังงานโดยรวมของอาคารและการใช้พลังงานหมุนเวียนในระบบต่าง ๆ ของอาคาร พ.ศ..... ผ่าน คกก.กลั่นกรองกฎหมายกระทรวงพลังงานเมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๖๔ และจัดทำร่างประกาศกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน เรื่องการรับรองผู้ทำหน้าที่ผู้ตรวจประเมินในการออกแบบก่อสร้างหรือดัดแปลงอาคารเพื่อการอนุรักษ์พลังงาน พ.ศ..... ผ่าน คกก.พัฒนากฎหมายกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน เมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

๕. ข้อค้นพบจากการดำเนินงานตามประเด็นการตรวจสอบและประเมินผล

๕.๑ ค.ต.ป.พน. มีข้อสังเกตว่ากระทรวงพลังงานเสนอกฎกระทรวงพลังงานเรื่องกำหนดประเภทหรือขนาดของอาคารและมาตรฐาน หลักเกณฑ์และวิธีการในการออกแบบอาคารเพื่อการอนุรักษ์พลังงาน พ.ศ. ๒๕๖๓ ให้ คกก.ควบคุมอาคาร (ชุดที่แต่งตั้งใหม่) พิจารณา และ คกก.ควบคุมอาคารมีความเห็นดังนี้

๑) กฎหมายทั้ง ๒ ฉบับ คือ พรบ.ควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๖๒ และพรบ.การส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ มีเจตนารมณ์ที่แตกต่างกัน และหากนำมาบังคับใช้ตามกฎหมายควบคุมอาคาร. ซึ่งจะมีบทลงโทษที่รุนแรงทั้งจำทั้งปรับ ควรไปดำเนินการในลักษณะส่งเสริมมากกว่าการบังคับ

๒) มาตรา ๒๐ ของ พรบ.การส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน พ.ศ.๒๕๓๕ ให้อำนาจ คกก.ควบคุมอาคาร พิจารณาให้ความเห็นชอบกฎกระทรวงที่จะนำไปบังคับใช้ แต่รายละเอียดค่ามาตรฐาน หลักเกณฑ์ วิธีการออกแบบ และตรวจประเมิน ได้ถูกนำไปกำหนดไว้ในประกาศกระทรวงและประกาศกรม. ดังนั้นคณะกรรมการจำเป็นต้องทราบรายละเอียดทั้งหมดก่อน เพื่อประกอบการพิจารณาเห็นชอบให้นำกฎกระทรวงไปบังคับใช้ต่อไป

๓) คกก.ควบคุมอาคาร มีข้อกังวลเกี่ยวกับความรู้ความเข้าใจในการตรวจสอบพิจารณาการอนุญาตก่อสร้างของจนท.ท้องถิ่น ความรับผิดชอบและบทลงโทษกับผู้เกี่ยวข้อง หากไม่ทำตามที่กฎกระทรวงกำหนด ความพร้อมของผู้ตรวจประเมินที่กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานให้การรับรอง และผลกระทบต่อ การประกอบวิชาชีพทางวิศวกรรม/สถาปัตยกรรม

๕.๒ คกก.ควบคุมอาคารยังไม่พิจารณาเห็นชอบนำกฎกระทรวงไปบังคับใช้กับการอนุญาตก่อสร้างอาคาร. ตามกฎหมายควบคุมอาคาร. ตามประเด็นด้านกฎหมาย ด้านความพร้อมของผู้ปฏิบัติที่เกี่ยวข้อง และด้านบทลงโทษ

๖. ข้อเสนอแนะหรือแนวทางการแก้ไขในการดำเนินงานตามประเด็นการตรวจสอบและประเมินผล

๖.๑ ค.ต.ป.พน.เห็นสมควรให้กระทรวงพลังงานประสานกรมโยธาธิการอย่างใกล้ชิดเพื่อผลักดัน สนับสนุน และเร่งดำเนินการให้เป็นไปตามแผนที่กำหนดไว้ และประสาน สนง.คกก.กฤษฎีกา เพื่อเร่งพิจารณาแนวทางปฏิบัติ ให้แก่ คกก.ควบคุมอาคาร. เพื่อให้มีสภาพการบังคับใช้เป็นไปตามหลักนิติศาสตร์ และเป็นไปตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย

๖.๒ ในอนาคตควรให้อำนาจวิศวกร. ที่มีใบประกอบวิชาชีพวิศวกรรมควบคุม (กว.) ในระดับที่กำหนด (วุฒิวิศวกร/สามัญวิศวกร/ภาคีวิศวกร) ลงนามรับรองแบบให้เป็นไปตามเกณฑ์มาตรฐาน...BEC แต่ต้องผ่านการอบรมหลักสูตร การตรวจประเมินรายละเอียดค่ามาตรฐาน หลักเกณฑ์ วิธีการออกแบบ

หน่วยงานที่รับผิดชอบ...กระทรวงพลังงาน/กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน (พพ.)